**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КАЧУГСКИЙ РАЙОН»

ДУМА муниципального района

РЕШЕНИЕ

«О состоянии законности и правопорядка на территории

Качугского района в 2018 году»

15 февраля 2019 г. р.п. Качуг

 Руководствуясь ст.ст. 25, 49 Устава МО «Качугский район», Дума муниципального района

 РЕШИЛА:

 1. Информацию прокурора Качугского района Суринова А.В. о состоянии законности и правопорядка на территории Качугского района в 2018 году принять к сведению.

Мэр муниципального района Т.С. Кириллова

15 февраля 2019 г.

р.п. Качуг

№ 182

Информация

о состоянии законности и правопорядка

на территории Качугского района в 2018 г.

Во исполнение требований ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратурой Качугского района проанализировано состояние законности и правопорядка на территории Качугского района в 2018 года.

Одним из приоритетных направлений работы органов местного самоуправления Качугского района в истекшем периоде, а также в дальнейшем является обеспечение соответствия Уставов муниципальных образований действующему законодательству. Необходимо отметить, что указанная работа не ограничивается мониторингом изменений в региональном и федеральном законодательстве и внесением соответствующих изменений в Уставы МО посредством принятия решений Думами МО. Работа может считаться завершенной только после внесения указанных изменений в Реестр уставов муниципальных образований, ведение которого осуществляет на территории нашего региона Управление Минюста по Иркутской области.

 В 2018 года законодателем внесены значительные изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные федеральные законы, однако отсутствие должного мониторинга изменений федерального законодательства повлекло несвоевременное принятие мер по внесению изменений в Уставы муниципальных образований.

Аналогичная ситуация складывается в деятельности органов местного самоуправления Качугского района по разработке и принятию нормативно правовых актов в сфере земельных отношений.

В целях недопущения вышеуказанных нарушений, полагаю необходимым администрациям муниципальных образований Качугского района обеспечить полную и всестороннюю систематизацию, мониторинг изменений и дополнений действующего законодательства, в том числе вносимых в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», связанных с организацией деятельности органов местного самоуправления, своевременно вносить изменения в Устав и другие нормативно-правовые акты МО, при необходимости повысить персональную ответственность должностных лиц.

Одной из причин принятия НПА, противоречащих действующему законодательству, является направление в прокуратуру района ни всех проектов НПА для проведения антикоррупционной экспертизы и дачи заключения на соответствие действующему законодательству проекта НПА, отсутствие в штате администраций сельских поселений юристов, а также низкий профессиональный уровень муниципальных служащих, отсутствие должной организации деятельности по проведению мониторинга федерального и регионального законодательства, отсутствие правовых систем «Гарант», «Консультан+», сети «Интернет».

В 2018 принято 495 нормативно-правовых актов муниципальными образованиями района, что значительно больше чем в 2017 (принято 162 МНПА). В 2019 необходимо обратить внимание на принятие нормативно-правовых актов в тех сферах деятельности, где нормативное регулирование отсутствует, в том числе в сфере размещения рекламных конструкций, земельных отношений.

В 2018 году прокуратурой района особое внимание было уделено состоянию законности при соблюдении ограничений и запретов на муниципальной службе.

В ходе проверок установлены факты несоблюдения порядка урегулирования конфликта интересов муниципальным служащим, а также нарушения требований антикоррупционного законодательства кадровым подразделением администрации Качугского района.

Прокуратурой района в рамках анализа состояния законности в сфере противодействия коррупции проведена проверка администраций поселений Качугского района.

Установлено, что в нарушение требований Положения о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.03.2018 № 228, шестью муниципальными образованиями не определены должностные лица, ответственные за направление сведений в уполномоченный государственный орган для их включения в реестр, а также для исключения из реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

В сфере здравоохранения высокую озабоченность вызывает проблема заболеваемости туберкулезом - показатели заболеваемости высоки, уровень инициативности граждан в сфере добровольного обследования низок, что предопределяет необходимость принятия мер пропагандистского характера.

В сфере соблюдения трудовых прав граждан в 2018 ситуация оставалась нестабильной. Так, в 2018 МУП «Качугское АТП» имело значительную задолженность по заработной плате перед работниками. С целью устранения нарушений прав работников, прокуратурой района в их интересах в суд направлены исковые заявления. В 2019 необходимо принять меры к погашению задолженности по заработной плате перед работниками предприятия и недопущению ее образования.

В рамках взаимодействия необходимо обращать внимание на предприятия, индивидуальных предпринимателей, действующих на территории района, которые имеют задолженность по заработной плате. Информировать прокуратуру района для принятия мер реагирования.

Выявлены факты не оформления с гражданами трудовых отношений индивидуальными предпринимателями, коммерческими организациями. Указанные случаи выявлялись прокуратурой района при поддержания государственного обвинения в суде по уголовным делам, когда каждый третий из осужденных имел неофициальную занятость. Так, подсудимые поясняли, что работают в сфере лесозаготовки, лесопереработки, в крестьянско-фермерских хозяйствах, однако фактически не трудоустроены, работают по устной договоренности, в некоторых случаях заработной платы не получают. Между тем, указанные обстоятельства, являются основаниями для привлечения к административной ответственности работодателя за нарушения трудовых прав работника, а в случае невыплаты заработной платы частично свыше 3-х месяцев, полностью свыше 2-х месяцев, к уголовной.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства необходимо продолжить работу по передаче котельных, водонапорных башен, принадлежащих муниципальному району сельским поселениям. Поскольку в 2018 сельские поселения района в полном объеме не осуществляли полномочия по организации тепло- и водоснабжения населения. При этом главы сельских поселений ссылались на отсутствие у них в собственности объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Особого внимания заслуживает сфера охраны окружающей среды. Так, в 2018 году прокуратурой района выявлено значительное число нарушений природоохранного законодательства со стороны предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Качугского района по приему, переработке и отгрузке древесины.

Зачастую указанными субъектами допускается складирование отходов лесопереработки в нарушение норм санитарно-эпидемиологического законодательства, а также в отсутствие установленных нормативов образования отходов.

Мерами прокурорского реагирования приостановлена деятельность двух пунктов приема и отгрузки древесины на нарушение требований об утилизации отходов лесопереработки.

Между тем, вопрос переработки и утилизации отходов, образующихся в результате деятельности лесоперерабатывающих предприятий, остается не разрешенным. В 2019 году указанная проблема требует особого внимания со стороны администрации района, глав поселений, в том числе в рамках муниципального земельного контроля.

Вопрос создания мест (площадок) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований, остается одним из приоритетных.

В преддверие к паводковому и пожароопасному сезону требует особо вниманием деятельность всех муниципалитетов к готовности сил и средств направленных на предупреждение, профилактику возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера, в том числе лесных пожаров, проведение своевременной опашки границ населенных пунктов, граничащих с лесным фондом, проверки средств оповещения населения, организации средств пожаротушения и т.п.

В 2018 года в том числе и мерами прокурорского реагирования удалось значительно снизить количество лесных пожаров, их площади, а также суммы причиненного ущерба.

Так, если в 2017 году на территории района зарегистрировано 97 лесных пожаров, из них 14 на территории Байкало-Ленского заповедника, общей площадью 36 271, 2 га, то в 2018 году произошло значительное снижение, зарегистрировано 11 лесных пожаров. На территории Байкало-Ленского заповедника пожары не регистрировались. Общая площадь, пройденная огнем составила 485, 4 га. Ущерб от лесных пожаров составил 29 485 руб.

Контроль и координация действий по тушению лесных пожаров актуален и 2019 году.

В сфере транспортной безопасности состояние законности остается не стабильным. Большинство сельских поселений до настоящего времени не провели оценку технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения, что свидетельствует об отсутствии актуальной информации о техническом состоянии автомобильных дорог. Отсутствие указанной информации способствует не эффективному использованию бюджетных денежных средств.

Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи ежегодно остается приоритетным направлением деятельности прокуратуры района. В 2018 г. особое внимание было уделено соблюдению прав и интересов несовершеннолетних на охрану жизни, здоровья, защиту семьи, материнства, отцовства и детства, а также профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В связи с чем, наибольшее количество нарушений закона прокуратурой выявлено именно в этих сферах.

В сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратурой по результатам проведенных проверок по фактам совершения семейного неблагополучия отмечалось ослабление координирующей роли КДН и ЗП района, ненадлежащее взаимодействие между субъектами системы профилактики, отсутствие эффективности, полноты принимаемых субъектами системы профилактики мер с целью вывода семей из социального неблагополучия.

В 2018 г. зафиксирован рост преступности несовершеннолетних, в том числе групповой. Изучение муниципальных программ на предмет эффективности профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних показал, что данная сфера требует изменений в виде избрания новых профилактических мероприятий, увеличения объема бюджетных средств, выделенных на данные цели, либо их перераспределения, а в связи с ростом преступлений – принятия самостоятельной системной программы в сфере профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Более того, в 2018 г. значительно увеличилась доля преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения. Между тем, статистические данные органов здравоохранения о несовершеннолетних, состоящих на учете врача-нарколога, свидетельствуют об отсутствии таких лиц. В совокупности данные обстоятельства указывают на наличие латентной части детей, употребляющих алкоголь и наркотики, что безусловно требует анализа и последующего принятия мер в этой части органами профилактики.

Анализ процесса изъятия детей по фактам семейного неблагополучия свидетельствует о необходимости в пересмотре органами системы профилактики критериев оценки фактически устанавливаемых обстоятельств и принимаемых в последствии мер, что обусловливает необходимость усиления координирующей роли КДН и ЗП.

По всем выявленным нарушениям законодательства прокуратурой в отношении руководителей органов системы профилактики принимались меры реагирования.

Значительное внимание уделено сфере охраны жизни и здоровья обучающихся и воспитанников учреждений образования. В 2018 г. прокуратурой района с учетом актуальности и остроты предмета в образовательных организациях проанализирована ситуация в сфере технического состояния зданий школ и детских садов, по результатам чего обнаружены серьезные недостатки в данной сфере. В сфере обеспечения безопасности образовательного процесса выявлялись нарушения правил пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства, требований законодательства об антитеррористической защищенности зданий и учреждений объектов образования.

Сообщая об изложенном, с учетом дотационного характера бюджета района, сложности и многообразия поставленных перед муниципальным районом задач, с одной стороны, и необходимости безусловного соблюдения прав несовершеннолетних с другой, с целью недопущения причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних обучающихся необходимо рассмотреть вопрос о проведении технических обследований зданий образовательных организаций с привлечением специализированных организаций, организовать систематический контроль в этой части со стороны администрации района, продолжить работу по направлению обеспечения пожарной и антитеррористической защищенности образовательных организаций.

В 2018 году необходимо отметить с положительной стороны работу КСП «Качугского района», по результатам взаимодействия с которой прокуратурой района результативно осуществлены проверки деятельности ресурсоснабжающей компании р.п. Качуг. Следствием совместной работы стало направление материалов проверки в отношении указанной компании в органы предварительного следствия для решения вопроса об уголовном преследовании.

В отчетном периоде активизирована работа муниципального земельного контроля администрации муниципального района «Качугский район». Заложена практика согласования внеплановых выездных проверок субъектов предпринимательской деятельности на предмет наличия, либо отсутствия нарушений норм земельного законодательства, в 2019 году необходимо уделить больше внимания указанной деятельности.

 Приведенные в настоящей информации сведения о состоянии законности на территории Качугского района направляются для сведения и принятия конкретных и действенных мер в соответствии с предоставленными полномочиями, а также для рассмотрения представительным органом с участием прокурора.

Прокурор района

старший советник юстиции А.В. Суринов