ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КАЧУГСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий муниципального района «Качугский район» на 2023 год.

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 г. р.п. Качуг

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы муниципального района «Качугский район» от 26.11.2021 № 87 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального района «Качугский район», администрация муниципального района «Качугский район»,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий муниципального района «Качугский район» на 2023 год.
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального района «Качугский район» в информационной телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр муниципального района

«Качугский район» Е.В. Липатов

№ \_\_\_\_\_

ПРОЕКТ

Утверждено

постановлением администрации

муниципального района

«Качугский район»

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 г. №\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального района «Качугский район» на 2023 год.**

1. **Общие положения.**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального района «Качугский район» на 2023 год (далее – Программа) разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г.  
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы муниципального района «Качугский район» от 26.11.2021 № 87 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального района «Качугский район».

1.2. Программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального района «Качугский район», описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

2.1. Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

2.2. Предметом муниципального контроля на территории муниципального образования является: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального района «Качугский район" обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий обязательных требований (далее - обязательные требования), касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории муниципального образования;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- режима охраны зон особо охраняемых природных территорий.

2.3. В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям и предотвращению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального района «Качугский район», снижению административной нагрузки на подконтрольные субъекты и формированию модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

2.4. Вся необходимая информация в рамках осуществления контрольно-надзорного мероприятия размещается на официальном сайте администрации муниципального образования «Качугский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.5. В отчетном периоде с 1 января 2022 года по 21 декабря 2022 года проверок (плановых, внеплановых) проверок не проводилось.

**3. Цели и задачи реализации программы профилактики.**

3.1. Программа профилактики направлена на достижение следующих целей:

1) устранение, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание благоприятных условий для скорейшего доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Программа профилактики направлена на решение следующих задач:

1) формирование у контролируемых лиц единообразного понимания обязательных требований;

2) повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального контроля;

3) выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

4. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения.

4.1. Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3) принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип релевантности - самостоятельный выбор контрольным органом формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;

7) принцип периодичности - обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

4.2. Перечень основных профилактических мероприятий на 2023 год установлены в таблице № 1 к настоящей программе.

Таблица № 1

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок (периодичность) мероприятия | Ответственный за исполнение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  | Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте | Постоянно | Главный специалист по охране окружающей среды и экологическому контролю отдела по экологии и сельскому хозяйству |
|  | Обобщение правоприменительной практики  посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах  (по итогам обобщения правоприменительной практики администрация готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается руководителем контрольного органа). | Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным | Главный специалист по охране окружающей среды и экологическому контролю отдела по экологии и сельскому хозяйству |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу в случае наличия  сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Главный специалист по охране окружающей среды и экологическому контролю отдела по экологии и сельскому хозяйству |
| 4. | Консультирование (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) по вопросам:  1) организации и осуществления муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ;  2) порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий;  3) содержания обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках Муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ;  4) порядка обжалования решений должностных лиц и действий (бездействия) лиц, уполномоченных на осуществление Муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ. | Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей. | Главный специалист по охране окружающей среды и экологическому контролю отдела по экологии и сельскому хозяйству |
| 5. | Профилактический визит | Раз в квартал | Главный специалист по охране окружающей среды и экологическому контролю отдела по экологии и сельскому хозяйству |
| 6. | Самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) контролируемыми лицами в автоматизированном режиме в виде тестирования по перечню вопросов, отражающих содержание обязательных требований, нарушение которых влечет риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований | На усмотрение контролируемого лица | Главный специалист по охране окружающей среды и экологическому контролю отдела по экологии и сельскому хозяйству |

**5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

5.1. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий программы, установлен в таблице № 2 к настоящей программе.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Должность | Функции | Контакты |
| 1. | Главный специалист по охране окружающей среды и экологическому контролю отдела по экологии и сельскому хозяйству | Организация и проведение мероприятий программы | (8 39540) 31-2-12 kachugecolog@yandex.ru |

Текущее управление и контроль за ходом реализации программы осуществляет первый заместитель мэра муниципального района "Качугский район".

Мониторинг реализации программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном интернет-сайте.

Ожидаемый результат программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, ед.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.), ед.

3) Количество выявленных нарушений требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, ед.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2) Увеличение количества проведенных профилактических мероприятий контрольным органом.

3) Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады по осуществлению муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей результатов деятельности установлены в таблице № 3.

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки испол нения | Показатели результатов деятельности | | | | | | Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб. | | | |
| Наименование показателя | ед. из м. | Фактическ -ое значение 2022 г. | Плановое значение 2023 г. | Факт 2023 г. | Отклонение , (-/+, %) | ФБ | ОБ | МБ | Ин ые |
| 1. | Проведение контрольно-надзорных мероприятий | 2023 год | Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий | Ед. | - | - |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Проведение профилактических мероприятий |  | Количество проведенных профилактических мероприятий | Ед. | - | - |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Выявление нарушений требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий |  | Количество выявленных нарушений требований законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий | Ед. | - | - |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 |

Мэр муниципального района Е.В. Липатов